
服务构建新发展格局

打造贯彻新发展理念区域样板

周铁根

中共徐州市委

加快构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。习近平总书记在江苏视察时明确要求江苏要“在服务全国构建新发展格局上争做示范”。省“两会”期间，省委书记娄勤俭希望徐州紧扣服务全国构建新发展格局重大任务，持续巩固提升综合交通枢纽地位，统筹推进产业布局、城镇布局 and 现代流通体系建设，更高水平推动对内对外开放。迈上现代化建设新征程，徐州将深入贯彻落实中央和省委决策部署，进一步提高站位、明确方位、找准定位，立足自身发展基础和比较优势，积极主动服务构建新发展格局，努力在畅通内外循环上迈好第一步、见到新气象。

服务全国构建新发展格局，徐州使命光荣、机遇重大

当今世界正处于百年未有之大变局，构建新发展格局是有效应对变局、积极塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。对于正处于工业化、城镇化全面加速期的徐州来说，高水平扩内需促开放畅循环，有力服务全国构建新发展格局，既是光荣使命任务，又是重大历史机遇。

全面融入新发展格局是推动徐州持续转型发展的重要机遇。构建新发展格局是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，目的是将发展转向更多依靠创新驱动，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。历经“十三五”时期艰苦努力，徐州已经基本实现老工业基地转型出关，当前正步入持续转型发展新阶段。全面融入新发展格局，有助于徐州进一步加快产业转型升级步伐，更大力度转换发展动能、拓展发展空间、提升发展能级，推动形成转型发展新局面。

积极服务新发展格局是打造贯彻新发展理念区域样板的应有之义。在构建新发展格局中实现更大作为，关键是要坚持将新发展理念作为指挥棒、红绿灯。近年来，徐州坚定不移匡正发展理念、转变发展方式、提升发展境界，打造贯彻新发展理念区域样板取得重大进展。进入新发展阶段，要更加完整、准确、全面贯彻新发展理念，更深层次、更高水平推动开放发展，以新发展理念引领新发展格局成型成势，努力在有效服务全国构建新发展格局中当示范、做表率、创样板。

有力支持新发展格局是开启现代化建设新征程的必然要求。习近平总书记指出，“构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择”。构建新发展格局是一场关系全局的系统性、深层次变革，必须坚持以推动高质量发展为主题，在高效率畅通内外循环中促进现代化建设开好局、起好步。有力支持全国构建新发展格局，将促进徐州更好融入国家重大战略，推动构建现代化经济体系、建设现代化中心城市、创造现代化幸福生活、完善现代化治理体系，奋力走出一条符合自身实际、具有鲜明特色的现代化之路。

服务全国构建新发展格局，徐州基础扎实、优势明显

作为全国重要的综合性交通枢纽、淮海经济区中心城市和“一带一路”重要节点城市，“十三五”时期，徐州始终坚持“三主”工作思路，开创了“发展理念变化最深刻、转型发展成效最好、城乡面貌变化最大、人民群众获得感最强、治理能力提升最快”的发展黄金期，为服务全国构建新发展格局奠定了坚实基础、创造了有利条件。

一是“五省通衢”的地理位置彰显战略地位。徐州地处苏鲁豫皖四省交界之地，素有“北国门户、南国锁钥”之称。当前，北临京津冀协同发展，南望长三角一体化发展和淮河生态经济带，东连沿海经济带，西襟黄河生态保护和高质量发展，是多个国家战略交汇连接的重要区域，在全国发展整体布局中具有重要战略地位。

二是“五通汇流”的交通体系凸显枢纽价值。近年来，徐州围绕提升中心城市发展能力，持续加强基础设施建设，公共交通迈入“高铁换乘时代”，高架快速路即将成环，“米”字型高铁枢纽加快构建，已经形成公铁水空管“五通汇流”的综合交通体系，全国综合交通枢纽地位不断巩固提升。

三是腹地广阔的市场需求形成内需牵引。淮海经济区目前面积 9.6 万平方公里、常住人口 6700 余万，区内整体属于东部发展洼地，处于工业化、城镇化全面加速期，拥有巨大市场和消费潜力。作为区域性商贸物流中心，2020 年徐州社会消费品零售总额达 3286 亿元，跨省消费占比超 30%，现代流通体系建设进展明显，对内需释放和经济循环形成强有力支撑。

四是不断攀高的产业层次奠定循环基础。近年来，徐州以壮士断腕勇气推进传统产业转型升级，坚持将高新技术产业、战略性新兴产业和“四新经济”作为主攻方向，推动产业层次不断向高端攀升。高新技术产业、四大战略性新兴产业占比均超过全省平均水平。进出口总额、金融存贷款余额增幅等居全省前列，各类平台载体日益完善，营商环境持续优化，要素吸纳集聚能力不断提升。

服务全国构建新发展格局，徐州空间广阔、大有可为

处在“两个大局”交织、“两个百年”交汇、“两个五年”交接的特殊时刻，徐州将坚持以打造贯彻新发展理念区域样板为战略统领，切实找准坐标系、切入点和突破口，努力在积极服务全国构建新发展格局中发挥更大作用、展现更大作为、实现更大发展。

一是立足区域，在有力引领淮海经济区“大循环”中拓展发展空间。坚持对标一流城市，提升发展标杆，完善功能品质，加快打造名副其实的淮海经济区中心城市。持续推进现代交通体系建设，加快实现区域交通由“互联互通”向“快联快通”转变。积极实施重大功能性项目，全面优化教育、医疗、文化等公共服务，不断提升城市要素集聚力和辐射带动力。充分发挥中心城市龙头带动作用，大力推进产业联动发展，聚力打造共同市场，努力成为区域联通全球市场的战略链接。

二是着眼东部，在主动参与长三角“大循环”中汲取发展动力。抢抓长三角一体化发展机遇，更大力度从长三角汲取发展动能，加快建设长三角北翼重要中心城市。主动参与沪浙、苏南要素分工，充分发挥徐州—上海大院大所合作对接等机制作用，探索产业链创新链人才链跨区联动融合路径。依托省级南北共建园区创新试点，高水平建好无锡徐州工业园区。突出重点领域，扎实做好产业跨地转移、资源优化配置文章。

三是服务全国，在积极畅通国内“大循环”中做强枢纽支点。坚持胸怀大局、服务全局，大力推进“大通道、大枢纽、大网络”建设。进一步完善平台载体功能，不断提升各级各类开发园区和科技创新、金融服务等平台载体发展水平。统筹推进淮海国际陆港、综合保税区、高铁物流园区等平台建设，拓展陆港与连云港海港、淮安空港的合作空间，主动对接国家自贸区建设，推动“徐州号”中欧班列做强做优，全力打造极具竞争力的枢纽城市。

四是面向全球，在主动融入国际“大循环”中提升开放能级。深刻把握全球生产力布局调整的最新趋势，大力推动政策性

开放向制度性开放转变，以更加开放的姿态融入全球经济体系，全面提升统筹两个市场、配置两种资源的能力。深化市场化、法治化、国际化营商环境建设，积极开展国际间交流交往，做深做实“一带一路”经贸合作，加快打造江苏向西开放门户，在融入国际循环中更好实现转型发展、高质量发展。